



# Parlamentul României

## Senat

Comisia juridică, de numiri,  
disciplină, imunități și validări

Nr. XIX/ 111/03.06.2019

### R A P O R T

#### **asupra Proiectului de lege privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe**

În conformitate cu prevederile art.70 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările ulterioare, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, prin adresa nr. **L221/2019** din data de 28 mai **2019**, a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra **Proiectului de lege privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe**, inițiator: *Guvernul României*.

Proiectul legislativ are ca obiect abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe, de la încheierea primei sesiuni ordinare a anului 2019 și până la reluarea lucrărilor Parlamentului în cea de-a doua sesiune ordinară a anului 2019. Potrivit art. 115 din Constituția României, republicată, Parlamentul României poate să adopte o lege specială de abilitare a Guvernului de a emite ordonanțe, numai în domeniile care nu fac obiectul legilor organice stabilite de Constituție.

În practica parlamentară, legile de abilitare au fost adoptate, de regulă, înainte de încheierea sesiunilor parlamentare ordinare, astfel încât Guvernul să fie împuternicit de a emite ordonanțe, pe durata vacanței parlamentare, în domeniile limitativ prevăzute de actul normativ.

**Consiliul Legislativ** a analizat proiectul de lege și l-a **avizat favorabil cu observații și propuneri**.

**Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital** a transmis un **aviz favorabil, cu amendamente**.

**Comisia pentru agricultură, silvicultură și dezvoltare rurală** a transmis un **aviz favorabil, cu amendamente**.

**Comisia pentru cultură și media** a transmis un **aviz favorabil, fără amendamente**.

**Comisia pentru sănătate publică** a transmis un **aviz favorabil, fără amendamente**.

**Comisia pentru comunicații și tehnologia informației a transmis un aviz favorabil, fără amendamente.**

**Comisia economică, industrii și servicii a transmis un aviz favorabil, fără amendamente.**

**Comisia pentru energie, infrastructură energetică și resurse minerale a transmis un aviz favorabil, fără amendamente.**

**Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională a transmis un aviz favorabil, fără amendamente.**

În cadrul dezbaterilor s-au formulat amendamente care, supuse votului, au fost adoptate și se regăsesc în anexele ce fac parte integrantă din prezentul raport.

Menționăm că amendamentele cuprinse în anexe sunt de competența decizională a Camerei Deputaților.

La dezbaterile propunerii legislative au participat, în conformitate cu prevederile art.63 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, din partea Guvernului, domnul Viorel Ilie, Ministrul pentru Relația cu Parlamentul.

În ședința din 3 iunie 2019, membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări au analizat proiectul de lege și au hotărât să adopte, cu **majoritate** de voturi ale senatorilor prezenți, un **raport de admitere, cu amendamente admise și amendamente respinse. Amendamentele admise se regăsesc în anexa nr.1 la prezentul raport, iar amendamentele respinse în anexa nr.2.**

Guvernul își propune să emită, în condițiile art. 1 din proiectul de lege, ca urmare a suplimentării prin amendamentele admise la prezentul raport, pe perioada vacanței parlamentare, de la încheierea primei sesiuni ordinare a anului 2019 și până la reluarea lucrărilor Parlamentului în cea de-a doua sesiune ordinară a anului 2019, ordonanțe în următoarele domenii:

- I. FINANȚE PUBLICE ȘI ECONOMIE:**
- II. ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ ȘI DEZVOLTARE REGIONALĂ**
- III. AFACERI INTERNE**
- IV. MUNCĂ ȘI PROTECȚIE SOCIALĂ**
- V. COMUNICAȚII ȘI SOCIETATE INFORMAȚIONALĂ**
- VI. SĂNĂTATE**
- VII. CULTURĂ ȘI IDENTITATE NAȚIONALĂ**
- VIII. AGRICULTURĂ ȘI DEZVOLTARE RURALĂ**
- IX. TRANSPORTURI**
- X. FONDURI EUROPENE**
- XI. APĂRARE**
- XII. Prorogarea sau modificarea unor termene prevăzute în acte normative cu putere de lege.**

Comisia juridică a fost de acord cu emiterea de ordonanțe în aceste domenii, prezentate mai sus, cu precizarea că reglementările care urmează să se adopte, printr-un proiect de ordonanță elaborat în baza legii de abilitare, nu trebuie să vizeze dispoziții care au caracter organic. Desigur, fie că modifică un act normativ, fie că este un act normativ primar, o ordonanță simplă de Guvern nu poate să cuprindă dispoziții cu caracter organic, întrucât, în caz contrar, ar fi neconstituțională.

De altfel, Consiliul Legislativ precizează, în avizul său, următoarele: „în conformitate cu prevederile constituționale ale art. 115 alin.(1), **abilitarea Guvernului se face doar pentru domenii care nu fac obiectul legilor organice.**

Prin urmare, **delegarea legislativă nu poate privi decât aspecte diferite de cele care, potrivit Constituției, se reglementează numai prin lege organică**, așa cum a reținut și Curtea Constituțională prin **Decizia nr.355/2014**, chiar dacă, dată fiind formularea generică a domeniilor în care se vor emite ordonanțe, în unele dintre acestea există legi adopte în regim de lege organică.”

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări supune spre dezbatere și adoptare, Plenului Senatului, **raportul de admitere cu amendamente admise și amendamente respinse și proiectul de lege.**

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi adoptat în conformitate cu prevederile art.76 alin.(2) din Constituție.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, și ale art.92 alin.(7) pct.1 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, **Senatul este primă Cameră sesizată.**

*Președinte,*

*Senator Robert Marius Cazanciuc*

| *Secretar,* ||

*Senator Adrian Nicolae Diaconu*

**AMENDAMENTE ADMISE****la Proiectul de lege privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe****(L221/2019)**

(Cameră decizională pentru amendamente este Camera Deputaților)

Nr.crt.	Text proiect lege abilitare	Amendamente admise	Motivație/Precizare
1	<b>Art.1.</b> - În temeiul art. 115 alin. (1) din Constituția României, republicată, Guvernul este abilitat ca, de la data intrării în vigoare a prezentei legi, dar nu înainte de încheierea primei sesiuni ordinare a anului 2019, și până la data de 31 august 2019, să emită ordonanțe în domenii care nu fac obiectul legilor organice, după cum urmează:	-	-
2	<b>VIII.AGRICULTURĂ ȘI DEZVOLTARE RURALĂ:</b>  1.modificarea și completarea Ordonanței de	<b>La articolul 1, capitolul VIII se completează cu punctul 3 și cu punctul 4, care vor avea următorul cuprins:</b>	Amendament propus de Comisia pentru agricultură, industrie alimentară și dezvoltare rurală și

Nr.crt.	Text proiect lege abilitare	Amendamente admise	Motivație/Precizare
	<p>urgență a Guvernului nr. 34/2000 privind produsele agroalimentare ecologice, aprobată prin Legea nr. 38/2001, cu modificările și completările ulterioare;</p> <p>2.modificarea și completarea Legii nr. 52/2015 privind aprobarea plății anuale a cotizațiilor și serviciilor lingvistice pentru organizațiile profesionale/interprofesionale neguvernamentale din sectorul agricol și agroalimentar.</p>	<p><b>3.reglementarea unor măsuri de reorganizare a administrației agricole.</b></p>	<p>adoptat, cu majoritate de voturi ale membrilor prezenți, de Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări.</p>
3		<p><b>4. modificarea și completarea unor acte normative din domeniul îmbunătățirilor funciare.</b></p>	<p>Amendament propus de Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, însușit și adoptat, cu majoritate de voturi ale membrilor prezenți, de Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări.</p>
4	<p><b>IX. TRANSPORTURI:</b></p> <p>5.modificarea și completarea Legii nr. 202/2016 privind integrarea sistemului feroviar din România în spațiul feroviar unic</p>	<p><b>La capitolul IX, după punctul 5, se introduc alte două puncte, punctul 6, respectiv punctul 7, cu următorul</b></p>	<p>Amendament propus de Ministerul Transporturilor, însușit și adoptat, cu majoritate</p>

Nr.crt.	Text proiect lege abilitare	Amendamente admise	Motivație/Precizare
	<p>european. .....</p>	<p><b>cuprins:</b></p> <p><b>6.modificarea și completarea unor acte normative referitoare la emiterea autorizației de construire, în domeniul mediului și în domeniul achizițiilor publice;</b></p> <p><b>7.reglementări privind eficientizarea activității COMPANIEI NAȚIONALE DE ADMINISTRARE A INFRASTRUCTURII RUTIERE S.A.</b></p>	<p>de voturi ale membrilor prezenți, de Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări.</p>
5	<p><b>X.FONDURI EUROPENE:</b> .....</p>	<p><b>În vederea completării articolului 1, după capitolul X, se introduce un nou capitol:</b></p> <p><b>XI.APĂRARE</b></p> <p><b>- modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.66/2017 privind stabilirea unor măsuri în domeniul cercetării - dezvoltării-inovării și producerii de</b></p>	<p>Amendament propus de Ministerul Apărării Naționale, astfel cum a fost adoptat, cu majoritate de voturi ale membrilor prezenți, de Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări.</p>

Nr.crt.	Text proiect lege abilitare	Amendamente admise	Motivație/Precizare
		<p>producerii de mijloace imunoprofilactice, terapeutice și antidoturi, în vederea asigurării protecției intereselor esențiale ale siguranței stării de sănătate a populației.</p>	
6	<p>XI. Prorogarea sau modificarea unor termene prevăzute în acte normative cu putere de lege.</p>	<p>XII. Prorogarea sau modificarea unor termene prevăzute în acte normative cu putere de lege.</p>	<p>Amendament de tehnică legislativă, ca urmare a introducerii unui nou capitol – Apărare, este necesară renumerotarea.</p>
7	<p><b>Art. 2.</b> - În conformitate cu dispozițiile art. 115 alin. (3) din Constituția României, republicată, ordonanțele emise de Guvern în temeiul art. 1 vor fi înaintate spre aprobare Parlamentului, potrivit procedurii legislative, până la data de 31 august 2019. Nerespectarea termenului atrage încetarea efectelor ordonanței.</p>	-	-

**AMENDAMENTE RESPINSE****la Proiectul de lege privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe****(L221/2019)**

(Cameră decizională pentru amendamente este Camera Deputaților)

Nr.crt.	Text proiect lege abilitare	Amendamente respinse	Motivație/Precizare
1.	<p><b>Art.1.</b> - În temeiul art. 115 alin. (1) din Constituția României, republicată, Guvernul este abilitat ca, de la data intrării în vigoare a prezentei legi, dar nu înainte de încheierea primei sesiuni ordinare a anului 2019, și până la data de 31 august 2019, să emită ordonanțe în domenii care nu fac obiectul legilor organice, după cum urmează:</p> <p><b>I.FINANȚE PUBLICE ȘI ECONOMIE:</b>  .....  15.reglementări privind reorganizarea activității de acreditare.</p>	<p><b>Punctul 15 al capitolului I se elimină.</b></p>	<p>Amendament propus de Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital și respins, cu majoritate de voturi ale membrilor prezenți, de Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări.</p>